

近代中國史料叢刊第十七輯

沈雲龍 主編

外蒙交涉始末記

畢桂芳著

文海出版社印行

我國與俄羅斯交界之長東西近之萬  
里青休大地內刑國交界之長無逾於此  
者交湯之繁難亦以此為最鉅故自雍  
正五年平恰克圖訂約而後由康熙二十八年  
尼布楚條約起至咸豐八年十年十五年  
以至光緒十年每次議界必屬地約章  
俱在可攷也而與我壤毗連言語習慣最

相接近者惟蒙古俄人而以宗教之權衡

結蒙人之歡心狡焉思逞日煽其旁

莫敢使幹哥歹之遺裔不盡消沈於斯

拉夫民族而不止畢君植丞久歷邊疆屢歷

任敦槃乃攬述生平所辦中俄交涉

彙輯成冊予展卷三復知君之所以

固吾國而伸國權其功誠偉矣不洵

0010112M

可為後邊之龜鑑哉今者南都既定北  
 漢益難鞏長莫及藩籬盡撤曠顧  
 奔途不寒而慄爰綴數語以誌當今  
 之留心邊事者

民國七年五月五日吳興胡惟德序



# 自序

蒙古爲我北方强悍之民族秦漢以還無代不爲中國患  
清康熙帝戡亂削平國威及於遠漠蒙古卒爲藩服三百  
年間蓋我西北之屏障也俄羅斯自大彼得中興以後雄  
圖大略浸浸乎有統一歐亞之志中俄邊界東自滿洲西  
至新疆爲其侵越之地指不勝屈我國幅幘遼闊邊界旣  
無洋圖可考地方官吏更不經心一任鄰邦侵佔慢無覺  
查外蒙毗連俄壤自亦爲其切要之圖自清光緒末年屢

試勾結外蒙內叛用心至毒吾國國際交涉與俄最早除  
恰克圖尼布楚二約外咸豐八年愛琿條約以後皆居失  
敗之地其最險惡者如東清鐵路租借旅大等約我國弱  
情暴露各國橫加壓迫外交談判無復有同等精神矣

桂

芳於宣統三年忝任阿爾泰辦事大臣適值庫倫獨立旋  
改任查辦庫倫事件大臣改建民國後續任中俄交涉事  
務民國二年十一月中俄聲明文件成立次年任中俄蒙  
三方會議全權專使凡數年間俄蒙交涉事

桂

芳

皆身當

其衝舌敝唇焦曾不能有絲毫之補益雖曰弱國無外交亦由於朝廷闇弱官府諸人私見太深彼此掣肘互相傾軋有以致之俄自勞農政府成立於我國各處宣傳處心積慮不外破壞主義較之前俄政策陰狠更甚揆其實際侵略之野心何嘗少息中俄懸案決解之協定直等於空文俄國方面各種權利一律收回縱無此約俄亦無恢復舊勢力之可能而於我中國無絲毫利益之可言不特蒙事毫無進步其種種無理交涉筆難盡述夏間友人黃君



充國史編纂欲得外蒙交涉詳情囑爲編次桂芳不文但  
紀事實而已然中間所述於往者外交之失敗與其所以  
致敗之由反復三致意焉抑亦於吾民亦將有所感發乎  
民國十七年孟夏畢桂芳識於北京

外蒙交涉始末記

石埭畢桂芳編輯

溯自海禁未開以前爲中國患者厥惟匈奴秦漢以降無朝不內犯無代不用兵迄無遠馭久安之策如突厥也契丹也遼也金也元也間有憑藉威力入主中原者名稱及派別雖屬不一而種族大致相同人種載記概稱蒙古實我國北地唯一之强悍民族有清統一中國聲威所及率隸版圖內外蒙古全歸藩服至康熙年間西夷準葛爾倡

亂攻略西北延至外蒙一帶匪首噶爾丹肆力東侵外蒙四部落盡被蹂躪全境爲之震動致勞 康熙帝帥兵親征當時調遣軍隊籌運餉糈種種困難頗費心力節節屯駐寓兵於農以爲持久之計歷七八年始將準夷勦滅外蒙次第平定各部落得以轉危爲安由是輸誠內附劃地分旗爲不侵不叛之臣後乃釐定官制欽派庫倫辦事大臣一員駐紮庫倫將軍一員駐紮烏里雅蘇臺參贊大臣一員駐紮科布多此外並置委員章京各職分派各處駐

守嗣於宣統三年添設阿爾泰辦事大臣一員第一任即  
欽派桂芳任之嘗考前清制馭蒙古之法首重懷柔故一  
切設施悉取寬大政策蓋鑑於塞北用兵難於內地不得  
不施之以寵絡動之以感情是以二百餘年蒙古畏威懷  
德代平準  
夷之亂服從中央無或携貳蒙人賦性樸誠而多疑少  
謀貪利而膽怯有清洞悉其情故治蒙之法悉協機宜向  
來駐蒙各官不准絲毫擾累蒙人乃日久弊生間有不肖  
官吏敲詐剝削圖飽私囊以致漸失好感彼時蒙人尙未

遠生離叛之心者感累朝懷柔之德也惟俄蒙壤地毘連  
俄人覬覦外蒙包藏禍心已久迨至光緒末年遂有勾串  
蒙人煽惑叛變之事亨達親王首先與俄人祕密私通辛  
亥武昌事起同時急進黨人數名假藉俄人保護潛赴外  
蒙煽惑蒙衆倡導獨立俄人乘此時機復從背後怂恿愚  
蒙驅逐庫倫辦事大臣彼時外蒙號稱親俄派者僅亨達  
親王等三五人而已因恃有俄人爲之謀主遂將駐庫大

臣三多君悍然驅逐宣布獨立

亨達親王歷欠商家債務甚鉅意圖獨立藉以賴債

非有大志黨人力爲煽惑俄人復利用之查武昌起義原爲清廷失政外患憑

陵意在謀設新政府刷新政治使國家躋於富強乃建設

未成先將數千年向稱強悍之蒙古使之背叛中央促其

獨立彼強俄垂涎外蒙視同魚肉今竟順其慾望拱獻於

俄人天下寧有此盲昧至愚之手段耶思之不勝痛惜此

爲初次自失外蒙之情形也

逮及頃城總理內閣電調桂芳即時回京時桂芳在海參崴總領事任內

七月奉旨授爲阿爾泰辦事大臣到京後奉旨授爲查

因新領事久未接任尙未交卸

辦庫倫事件大臣當俄蒙交涉之任即與俄公使先行接

洽

時俄公使名世清桂芳向與相識因以個人私交請爲贊助

據云此次外蒙獨立勢

頗洶洶恐難挽回蓋其意先以難題恫嚇以便向我國作

要挾地步桂芳明知蒙古獨立完全出於俄國主謀不得

不先與俄使交涉爲釜底抽薪之計然後赴蒙議商方有

把握幾次接談喻之以義理重之以邦交復動之以私誼

渠始爲允助惟云我兩國既講邦交敵國所擬修造張庫

鐵路貴國先行允諾則外蒙取消獨立一事敵使必能竭

力相助其意欲將外蒙取消獨立與張庫鐵路兩事爲交換條件也桂芳答以敝國內政不幸處此危急之際故特求友邦相助貴使乘人之危要求條件殊不爲貴國取俄使云非也張庫鐵路事與貴外務部提議兩年迄無正式答覆並非現在提議新案請在貴外務部一查當可了然嗣與外部接洽俄使所提張庫鐵路久經磋商確有其事遂將此情形報告項城擬先急其所急與其酌開談判虛與委蛇尤其張庫鐵路之要求惟須聲明將來實行著手



時須先商定最公允之合同總以我國不失主權爲要旨  
如合同稍有不公允處此案作爲無效所謂緩兵計也然  
彼時政體將在改革外部無人主持且不欲在此過渡時  
代負此重責俄使所提之件婉言謝絕彼因之大不滿意  
即云外蒙獨立事爲貴國內政敝人未便干涉惟以私人  
交誼忠告閣下此次赴蒙恐有危險務宜慎重桂芳答以  
鄙人赴蒙係奉 諭旨未便畏葸且此去並非與師問罪  
乃輕騎簡從前往接洽以理喻之蒙人將奈我何倘或不

講情理危及我身雖刀鋸在前鼎鑊在後所不敢辭祇知  
爲國盡忠而已他非所計也遂辭俄使預備起程一面與  
駐京內向之蒙古王公接洽備具介紹外蒙重要人物信  
函數件並奏明携同多親王暨台吉希爾寧達木定前往  
此台吉與外蒙女活佛  
甚有關係頗佔勢力料此去極力開導不致虛行無如  
此時蒙路不通非借重俄之西比利亞鐵路不得入蒙當  
由外部照會俄使請其發給護照詎俄使以張庫鐵路事  
未遂所欲屢經交涉始終未允給照延至清廷遜政改建

共知中央無暇及此赴蒙之舉遂爾中止此爲收回外蒙  
第一次失機也

民國元年春俄人主使外蒙攻擊科布多烏梁海一帶西  
蒙爲之震動桂芳被命塔爾巴哈台參贊接濟阿爾泰軍  
事後路是年駐京俄使改任庫朋斯齊此人爲外交界巨  
擘頗負聲望其時我外交總長爲陸君徵祥二年春始與  
俄使商定中俄蒙三方協定聲明文件第一條即係取消  
獨立草案定妥即電調桂芳回京以備赴蒙三方開議桂

芳六月抵京政府以外交部所擬之中俄蒙三方協定聲明文件徵求兩院同意而兩院類予責難不爲通過俄使屢爲催詢並云如此次聲明文件延不簽字下次再行提議不能如此次之優待也窺兩院之意不過因南方正在醞釀二次革命不欲使北京政府了結蒙事藉以爲牽制之計是以故意責難不爲通過七月二次革命發難於江西北京政府不遑兼顧蒙事協議作罷此爲收回外蒙第二次失機也

二次革命平息後於是年冬二次與俄使商定中俄蒙三方會議聲明文件若干條果將前次所定第一條之蒙古取消獨立一事刪除矣

民國二年十一月五日中俄聲明文件

關於中俄兩國對待外蒙古之關係業經大俄帝國政府提出大綱以爲根據並經大中華民國政府認可茲兩國政府商訂如下

一俄國承認中國在外蒙古之宗主權

二中國承認外蒙古之自治權

三中國承認外蒙古人享有自行辦理自治外蒙古之內政並整理本境一切工商事宜之專權中國允許不干涉以上各節是以不將兵隊派駐外蒙古及安置文武官員且不辦殖民之舉惟中國可任命大員偕同應用屬員暨護衛隊駐紮庫倫此外中國政府亦可酌派專員駐紮外蒙古地方保護中國人民利益但地點應按照本文件第五款商訂俄國一方面擔任除各領事署

護衛隊外不於外蒙古駐紮兵隊不干涉此境之各項  
內政並不在該境有殖民之舉動

四中國聲明承受俄國調處按照以上各款大綱以及一  
九一二年十月二十一日俄蒙商務專條明定中國與  
外蒙古之關係

五凡關於俄國及中國在外蒙古之利益暨各該處因現  
勢發生之各問題均應另行商訂

雙方奉有本國政府委任簽押蓋印以昭信守繕具二分

立於北京

大中華民國二年十一月五日即西歷一九一三年十一

月五日

聲明另件

大中華民國外交總長孫爲照會事照得本日簽定關於  
外蒙古問題之聲明文件本總長奉有本國委任以政府  
名義向

貴公使聲明各款如下



一俄國承認外蒙古土地爲中國領土之一部分

二凡關於外蒙古政治土地交涉事宜中國政府允與俄國政府協商外蒙古亦得參與其事

三正文第五款所載隨後商訂事宜當由三方面酌定地點派委代表接洽

四外蒙古自治區域應以前清駐紮庫倫辦事大臣烏里雅蘇台將軍及科布多參贊大臣所管轄之境爲限惟現在因無蒙古詳細地圖而該各處行政區域又未劃

清界限是以確定外蒙古疆域及科布多阿爾泰劃界之處應按照聲明文件第五款所載日後商定

以上四款相應照請

貴公使查照須至照會者

右 照 會

大俄帝國欽命駐華全權公使庫

大中華民國二年十一月五日

聲明另件

大俄帝國欽命駐華全權公使庫爲照會事照得本日簽定關於外蒙古問題之聲明文件本公使奉有本國委任以政府名義向

貴總長聲明各款如下

一俄國承認外蒙古土地爲中國領土之一部分

二凡關於外蒙古政治土地交涉事宜中國政府允與俄國政府協商外蒙古亦得參與其事

三正文第五款所載隨後商訂事宜當由三方面酌定地

點派委代表接洽

四外蒙古自治區域應以前清駐紮庫倫辦事大臣烏里雅蘇台將軍及科布多參贊大臣所管轄之境爲限惟現在因無蒙古詳細地圖而該各處行政區域又未劃清界限是以確定外蒙古疆域及科布多阿爾泰劃界之處應按照聲明文件第五款所載日後商定

以上四款相應照請

貴總長查照須至照會者

右 照 會

大中華民國外交總長孫

大俄國一千九百十三年 十一月二十五日

彼時桂芳護理黑龍江都督篆務電調入京籌備中俄蒙  
三方會議即與俄蒙雙方接洽商定恰克圖爲會議地點  
三年八月出京九月初間抵恰克圖與俄蒙代表會見定  
於九月八日開議是日中俄蒙三方全權代表及參贊繙  
譯等如期蒞會列席桂芳備位中國專使代表政府提出

議件之導言對衆宣讀其文如次

此次會議性質乃確定中央與自治區域之交際而俄國爲之居間與外交會議不同中俄聲明文件互換以來於茲十月本專使深信俄國當早已詳細籌畫以助中國達解釋猜疑恢復聯系之宗旨此兩種宗旨中國始終抱定不變人所共知故本專使深知雙方意見一經友邦爲之周旋必易融洽而使此會之早獲成功

溯自清初康熙時代準葛爾恃強倡亂肆力東侵四部落

人民均遭殘害 康熙皇帝督師親征掃除強寇恢復舊疆各王公等咸受恩德舉外蒙全境悉隸版圖列爵分土相承勿替清季政衰革命事起 隆裕太后聰明仁愛不忍生靈塗炭舉完全固有領土委諸今 大總統以行其強固之統治權民國政府認定此旨故凡承受於前清之疆土不得令有絲毫損失內蒙各旗咸喻斯意全體贊成毫無閒言外蒙事同一律其爲中國領土之關係理應繼續不斷絕此等意思已載在中俄協定聲明文件暨民

國二年十一月五日中俄互換照會之中今日三方會議發生於聲明文件及照會即係履行該聲明文件及照會其已早經外蒙承認自可斷言但外蒙迄今尙無何等之表示本專使不得不於開議之始要求外蒙代表正式確實承認庶於會議進行較有根據此外並提出一欸即外蒙獨立稱帝有礙宗主權及領土之統一應請正式宣布取消獨立及帝號仍用哲布尊丹巴呼圖克圖名號取消共戴年號遵用民國年厯至本政府所擬詳細條款總以



中俄聲明文件及照會爲範圍大旨不外地方自治之地  
位鄰邦特別之利益宗主權及領土上所應有之權利三  
端中國合五族而爲一家

大總統繼業以來第一著手即在解釋猜疑恢復聯系並  
尊重蒙旗習慣力除前清弊端一切事宜均載在優待蒙  
古條例各王公等素性誠樸深盼洞明斯意同享安全幸  
福俄國既顧全友誼担任調停本專使尤盼俄專使力爲  
解釋俾得美滿之結果也

俄國專使密勒爾代表俄國政府致頌辭歡迎中蒙兩方代表並聲明願此次會議結果能保各方面利益等語外蒙代表內務部總長達答謝俄國專使歡迎美意

桂芳復致頌辭略謂今天爲開議外蒙事件之第一日本專使即將此案始終略爲言之中蒙本屬一家自中國改建共和以來庫倫誤解共和意旨致生疑忌幸有友邦俄國出爲調停即有今日之會議惟願以後會議開誠布公化除成見抱定中俄聲明文件爲根據自能彼此融洽得

圓滿結果以副友邦調停之盛意諒在會諸公當俱表同情此次俄國美意調停並承優待照料一切深爲感謝等語

九月十五日第二次會議桂芳當發言謂上次所提導言內載要求外蒙正式取消獨立及帝號暨共戴年號並遵用民國年號等條爲進行會議必要之條件外蒙代表答云蒙古爲保守疆土宗教種族及風俗起見前與滿清脫離關係另組成國公舉黃教主哲布尊丹巴爲皇帝業經

俄國承認此次中國專使所提條件決不承認云云俄國專使亦拒駁所提之條件以爲出於中俄聲明文件及另件範圍以外難於討論因之反復駁詰各具理由爲時兩月之久會議經過十次其間桂芳欲與之決裂者數次最後對彼等云中政府與外蒙斷絕關係迄今將及四載原因外蒙獨立中央決不准行致起衝突此次會議係承俄俄居間調停來此開議若不先行取消獨立他件無從討論否則本專使數千里至此特來承認外蒙獨立耶如此

各電本國政府認爲會議決裂無討論之餘地其時歐戰方濃俄國極欲了結東方交涉延至十一月初開始就我範先決之款爲取消獨立帝號及年號等件此後續議他款正在討論進行間忽發生中日交涉之二十一條問題俄方探知我國外交棘手態度遽變強硬彼時屢接中央電訊催令迅爲了結乃不得不遵從中央意旨勉爲遷就遂於次年六月議結凡會議四十次歷時九閱月共議定協約二十二條

其間爭議駁詰舌敝唇焦毋庸贅述局外人未明此中真相或以爲表面雖收回外蒙而實權損失不尠豈知對外交涉正如著碁通盤籌畫了然於心著著爭先步步進展因利乘便不難終佔勝局否則牽掣阻礙相因而生雖國手當前實亦難操必勝之權也東隅已失桑榆非晚祇在內政如何機會如何耳

中俄蒙協約

大中華民國 大總統

大俄羅斯帝國 大皇帝

外蒙古博克多哲布尊丹巴呼圖克圖汗誠願將外蒙古  
因現勢發生之各問題共同協商解決各派全權專使如  
左

大中華民國 大總統特派都統銜中卿畢桂芳少卿銜  
上大夫駐墨西哥特命全權公使陳籙

大俄羅斯帝國 大皇帝特派駐蒙古外交官兼總領事  
國務正參議官亞歷山大密勒爾

外蒙古博克多哲布尊丹巴呼圖克圖汗特派司法副長  
額爾德尼卓襄貝子希爾甯達木定財務長土謝圖親王  
察克都爾扎布爲全權專使各專使將所奉全權文憑互  
相校閱俱屬妥協議定各款如下

### 第一條

外蒙古承認民國二年十一月（俄歷一千九百十三年  
十月二十三號）中俄聲明文件及中俄聲明另件

### 第二條



外蒙古承認中國宗主權中國俄國承認外蒙古自治爲  
中國領土之一部分

### 第三條

自治外蒙無權與各外國訂立政治及土地關係之國際  
條約凡關於外蒙古政治及土地問題中國政府擔任按  
照民國二年十一月五日（俄歷一千九百十三年十月  
二十三號）中俄聲明另件第二條辦理

### 第四條

外蒙古博克多哲布尊丹巴呼圖克圖汗名號受大中華  
民國

大總統册封外蒙古公事文件上用民國年歷並得兼用  
蒙古千支紀年

### 第五條

按照民國二年十一月五日（俄歷一千九百十三年十  
月二十三號）中俄聲明文件第二及第三兩條中國俄  
國承認外蒙古自治官府有辦理一切內政並與各外國訂

立關於自治外蒙工商事宜國際條約及協約之專權

### 第六條

按照聲明文件第三條中國俄國擔任不干涉外蒙古現有自治內政之制度

### 第七條

中俄聲明文件第三條所規定中國駐庫倫大員之衛隊其數目不得過二百名該大員之佐理專員分駐烏里雅蘇台科布多及蒙古恰克圖各處每處衛隊不過五十名

如與外蒙古自治官府同意在外蒙古他處添設佐理專員時每處衛隊不過五十名

第八條

俄國政府遣派在駐庫倫代表之領事衛隊不過一百五十名其在外蒙古他處已設或將來與外蒙古自治官府同意添設俄國領事署或副領事署時每處衛隊不得過五十名

第九條

凡遇有典禮及正式聚會中國駐庫倫大員應列最高地位如遇必要時該大員有獨見外蒙古博克多哲布尊丹巴呼圖克圖汗之權俄國代表亦享此獨見之權

### 第十條

中國駐庫倫大員及本協約第七條所指在外蒙古各地方之佐理專員得總監視外蒙自治官府及其屬吏之行為使其不違犯中國宗主權及中國暨其人民在自治外蒙古之各種利益

## 第十一條

自治外蒙區域按照民國二年十一月五日（俄歷一千九百十三年十月二十三號）中俄聲明另件第四條以前庫倫辦事大臣烏里雅蘇台將軍科布多參贊大臣所管轄之境爲限其與中國界綫以喀爾喀四盟及科布多所屬東與呼倫貝爾南與內蒙西南與新疆省西與阿爾泰接界之各旗爲界中國與自治外蒙之正式劃界應另由中俄兩國及自治外蒙古之代表會同辦理並在本協

約簽字後二年以內開始會勘

第十二條

中國商民運貨入自治外蒙古無論何種出產不設關稅但須按照自治外蒙古人民所納自治外蒙古已設及將來添設之各項內地貨捐一律交納自治外蒙商民運入中國內地各種土貨亦應按照中國商民一律交納已設及將來添設之各項貨捐但洋貨由自治外蒙運入中國內地者應按照光緒七年（一千八百八十一年）陸路

通商條約所定之關稅交納

第十三條

在自治外蒙古中國屬民民刑訴訟事件均由中國駐庫大員及駐自治外蒙古各地方之佐理專員審理判斷

第十四條

自治外蒙古人民與在該處之中國屬民民刑訴訟事件均由中國駐庫大員及駐自治外蒙古各地方之佐理專員或其所派代表會同蒙古官吏審理判斷如中國屬民



爲被告者或加害人自治外蒙古人民爲原告者或被害  
人則在中國駐庫大員及駐自治外蒙古或地方之佐理  
專員處會同審理判斷如自治外蒙古人民爲被告者或  
加害人中國屬民爲原告者或被害人亦照以上會同辦  
法在蒙古衙門審理判斷犯罪者各按自己法律治罪兩  
造有權各舉仲裁和平解決爭議之事

### 第十五條

自治外蒙古人民與在該處之俄國屬民民刑訴訟事件

均按一千九百十二年十月三十一號俄蒙商務專條第十六條所載章程審理判斷

### 第十六條

所有在自治外蒙古中俄人民民刑訴訟事件均照以下規定審理判斷如俄國屬民爲原告者或被害人中國屬民爲被告者或加害人俄國領事或親往或由其所派代表會審與中國駐庫大員或其代表或駐自治外蒙古各地方之佐理專員有同等權利俄國領事或其所派代表

在法庭審訊原告者及俄國證見人其被告者及中國證見人經由中國駐庫大員或其代表或駐自治外蒙古各地方之佐理專員間接審訊俄國領事或其代表審查證據追求償債保證如認爲必要時得請鑒定人證明兩造事實之真僞並與中國駐庫大員或其代表或駐自治外蒙古各地方之佐理專員會同擬定及簽押判決詞中國官吏有執行判決之義務

### 第十七條

因恰克圖庫倫張家口電綫之一段經過自治外蒙境內故議定將該段電綫作為外蒙自治官府之完全產業凡關於在內外蒙交界設立中蒙派員管理之轉電局詳細辦法並遞電收費章程及分派進款等問題另由中國俄國及自治外蒙古所派代表組織之特別專門委員會商定

### 第十八條

中國在庫倫及蒙古恰克圖之郵政機關仍舊保存

第十九條

外蒙自治官府給與中國駐庫大員及駐烏里雅蘇台科布多蒙古恰克圖之佐理專員暨其屬員人等必要之駐所作爲中華民國政府之完全產業並爲該大員等之衛隊在其駐所附近處給與必要之地段

第二十條

中國駐庫大員及駐自治外蒙古各地方之佐理專員暨其屬員人等使用外蒙古台站時可適用一千九百十二

年十月二十一號俄蒙商務專條第十一條之規定辦理

### 第二十一條

民國二年十一月五日（俄歷一千九百十三年十月二十三號）中俄聲明文件聲明另件及一千九百十二年十月二十一號俄蒙商務專條均應繼續有效

### 第二十二條

本約用中俄蒙法四文合繕各三分於簽字日發生效力  
四文校對無訛將來文字解釋以法文爲準

大中華民國四年六月七日

俄歷一千九百十五年五月二十五號

訂於恰克圖

致俄蒙專使照會

大中華民國會議

外蒙事件

全權專使

都少將

銜上

統

大夫

銜駐墨西

中哥特命全權公使陳

學

爲照會事照得本日簽定關於自治

外蒙古之中俄蒙協約本專使等奉有本國委任以政府

名義向

貴專使聲明如下

於本中俄蒙協約簽字日中華民國政府特准將所有附  
從外蒙自治官府之各蒙人加恩完全赦罪並准內外蒙  
人民照舊在該地方自由往來居住蒙人前往庫倫爲宗  
教上之巡拜外蒙古博克多哲布尊丹巴呼圖克圖汗時  
中華民國政府並不加以阻止

以上各節相應照請

貴專使查照須至照會者



右 照 會

大俄國恰克圖三方會議全權專使駐蒙古外交官兼總

領事密

外蒙古自治官府全權專使

司法副長卓囊貝子希爾甯  
財務長土謝圖親王察克都

達木定  
爾扎布

中華民國四年六月七日

互換照會

爲照會事照得本日簽定關於自治外蒙古之中俄蒙協

約本專使等奉有本國委任以政府名義向

貴專使聲明如下

茲協議完備按照中俄蒙協約第十七條所載張家口庫倫恰克圖電線內經由外蒙段落之各電局應於中俄蒙協約簽定後最多不得過六個月由中國局員劃歸蒙古局員管理又中蒙電線連接點應由該中俄蒙協約第十七條所載之專門委員會定之

以上各節除由本專使等照會

外蒙古專使外相應照請  
大俄國

貴專使查照須至照會者

右 照 會

中華民國四年六月 七 日

會議蒞事簽定協約桂芳即日遄返北京當特任陳君籙

為駐庫倫都護使出席會議陳君毅為駐烏里雅蘇台都

護副使陳君毅為會議之顧問民國五年陳籙交卸陳毅升為駐庫

都護使歷任三載根據恰克圖議約聯絡蒙情尙稱融洽

適值俄國內政紊亂紅白兩黨互爭蒙人覺悟俄人終不可恃且自治三年紅黃兩教爭權奪利不堪其擾並將不利於王公遂有意內向頗願恢復舊制陳君毅乃利用時

機與各王公當道商定取消自治草定辦法六十三條十六

三條因未實行故未公布許給蒙人利益爲取消自治交換條件如此

進行果能再進一步不難完全脫離俄人之手如前所謂譬之著碁愈得手愈進展內外貫通一氣自能獲竟全功八年蒙匪巴布扎布稱兵擾亂外蒙陳都護使呈請中央

派軍前往鎮懾當經政府議定派遣西北邊防軍徐樹錚  
司令率軍前往徐即遣褚其祥旅長先發徐氏繼之十月  
到庫此時陳都護使正與蒙人磋商六十三條取消自治

辦法徐司令到庫後陳並未與之接洽

聞彼時陳奉有某  
當道密電取消自

治事不使徐與聞  
故不與之接洽

嗣爲徐氏偵知遂對陳大爲不滿竟將

陳氏看管輒禁一面強迫蒙當局取消自治前所酌議之  
六十三條辦法一筆勾銷蒙人因畏徐氏一旅軍威不敢  
違拗然實出於萬不得已也從此離異之心生焉最可惜

者當時俄國正在內爭無暇顧及蒙事徐陳倘能和衷共濟內外一致則外蒙完全恢復豈非千載一時之大好機會耶而事竟不然言念及此不勝扼腕彼徐氏之政策亦非無見地者不過操之太急耳夫治蒙對外理喻不可勢禁不能訴之武力不得謂爲非計第一須內政穩固武力充足方可放手做去而處理蒙事尤須先將交通設備完善以期運輸便捷始足以講武力今以一旅之衆倉猝從事威嚇蒙人則有餘以言對外適見其僨事耳與其用武

力以取快一時反貽後患曷若稍施以籠絡手段徐徐圖之之爲愈耶計其收效其揆一也其時取消駐庫都護使設西北籌邊使卽以徐樹錚特任次年直皖戰爭合肥下野政局爲之一變九年八月又擬特任陳毅出鎮庫倫陳遂要求改設庫烏科唐鎮撫使所擬官制共計十有三條其條文如下

中華民國九年九月三十日

茲制定庫烏科唐鎮撫使公署編制章程公布之此令

教令第十四號

庫烏科唐鎮撫使公署編制章程

第一條

鎮撫使公署置秘書長一人簡任秘書二人薦任掌理機要事務

第二條

鎮撫使公署置參謀長一人上校參謀一人簡任中校少校參謀各一人薦任參贊軍事計畫



第三條

鎮撫使公署置副官二人薦任二人委任一人管理宣達事務

第四條

鎮撫使公署設總務廳置廳長一人簡任以秘書長兼充掌理文牘會計庶務及不屬於其他各廳司之事項

總務廳置三科科長三人薦任科員九人委任分掌本廳事務

第五條

鎮撫使公署設軍務廳置廳長一人簡任以參謀長兼充  
掌理軍務軍需軍法軍醫及測量調查等事項

軍務廳置四科科長四人薦任科員十二人委任分掌本  
廳事務

軍務廳置測量員四人委任調查員四人委任分掌測量  
調查事務

第六條

鎮撫使公署設內務司置司長一人簡任掌理內務教育  
農商交通封爵襲替旗務宗教台站卡倫及警備隊等事  
項

內務司置四科科長四人薦任科員十二人委任分掌本  
司事務

第七條

鎮撫使公署設交涉司置司長一人簡任掌理一切交涉  
事項

交涉司置二科科長一人薦任科員六人委任分掌本司事務

第八條

鎮撫使公署設財政司置司長一人簡任掌理收入支出及編製預算決算等事項

財政司置二科科長二人薦任科員六人委任分掌本司事務

第九條

各廳司置繙譯員掌理繙譯事務其員額如左

總務廳 薦任二人委任四人

軍務廳 委任一人

內務司 薦任一人委任一人

交涉司 薦任一人委任一人

財政司 薦任一人委任一人

第十條

鎮撫使公署各職員承鎮撫使或長官之命監督其所屬

職員其屬於庫烏科唐鎮撫使暨所屬各官署組織暫行條例第三條之事項並應秉承參贊辦理

### 第十一條

秘書參謀副官及各廳司之辦事規則另定之

### 第十二條

鎮撫使公署因繕寫文件得酌用僱員

### 第十三條

本章程自公布之日施行

此外並擬定烏唐科各參贊公署編制章程暨恰克圖民政員公署編制章程各若干條

考其章程編制之完備局面之擴大儼然以全蒙改爲行省矣政府未經詳察率爾照准上下不相貫澈遂鑄成大錯一件彼陳氏上年政策未行又爲徐氏攆斥其心抑鬱固屬恆情然亦何得因私憤而誤公事國家邊務如何重要關係如何鉅大而政府竟漫不加察草率從事上下蒙昧至於此極外蒙喪失豈關氣數耶外蒙前受徐籌邊使

之逼迫已蓄異志今陳鎮撫使所定官制又有似將外蒙全境改爲行省之勢蒙人心理恐有種族及宗教消滅之虞盡力圖謀急不暇擇仍欲勾引外人藉以保全其種族風俗當時桂芳觀此鎮撫使官制之誤即以私人資格請謁 徐大總統直陳上年徐籌邊使以武力強迫外蒙取消自治已屬失策今又發表擴大如斯之外蒙鎮撫使官制以現政府之權力恐難實行即或可以實行政府能否負擔此項經費陳鎮撫使請定此項官制不過徒慕虛榮



藉洩上年失敗之憤乃政府不加考察敷衍從事究非所  
宜查蒙人心理不願頓改舊習由來已久熟悉蒙情者莫  
不盡知前清時代間有條陳改蒙古爲行省者卒因困難  
種種不克實行蒙人聞此建議恨之入骨我大總統知之  
最詳現在何以出此打草驚蛇之舉徐公僅言伊等均願  
如此辦理奈何桂芳云如此不慎恐不久外蒙不爲中國  
所有矣遂興辭而出是年秋蒙人勾通俄白黨由滿洲里  
進兵入蒙彼時車臣汗邊界早有軍隊扼守預防外人不

料俄人賄買駐軍長官縱放白俄入蒙

此駐軍長官後爲該管當局查悉置

之於法傳言如是

俄兵到庫褚其祥旅長查係蒙人勾引遂將活

佛輒禁擊退俄兵一面電催陳鎮撫使迅速起程赴庫并

電請察哈爾派軍赴援察哈爾當預備七支隊赴援庫倫

然開戰後僅一支隊開到餘皆按兵不動其不肯赴援之

原因自或另有作用外人不得而知也陳氏十一月到庫

卽將活佛釋放以示寬大懷柔之意然而外兵壓境用此

手段惜已晚矣十二月二十三日俄人二次攻擊庫倫聲

勢緊迫陳鎮撫使以外無援兵內乏餉糈急向活佛商借

現元寶三十萬兩當已成議因現款無法分配暫存中國

銀行以後如何處置不得而聞也

陳鎮撫使由京起程時曾領得政府現款三十

六萬元何以到庫將及匝月二十四日俄人搶劫活佛二

竟致借餉救急殊難索解

十六日庫倫遂完全失陷陳鎮撫使以及在庫文武各員

棄地逃往恰克圖由俄國鐵路先後回京斯際倘能內外

一致策出萬全亦何至喪失外蒙以數千里版圖數百年

屏障拱手送諸外人耶思之可爲痛心此後俄紅黨派兵

入蒙驅逐白黨蟠據庫倫並有不肖青年蒙人附合赤化奪取政權俄紅黨遂大施其威爲所欲爲所有蒙古各機關均爲俄人把持置俄人爲之主政一切制度均仿照俄國政治施設我中國政府自失庫倫後外蒙情形如何俄人舉措如何置之不聞不問若與我中國毫無關涉者蓋因內爭不息政務紊亂年甚一年日甚一日竟無暇顧及他事迨俄紅黨建設蘇維埃聯邦政府願卽恢復中俄邦交遴派非正式代表駐京與我外交部交換意見解決中

俄懸案外交部未便與之直接磋商遂附設俄事委員會於部內以之與俄代表接洽時俄國並無誠意遇事虛與委蛇不過觀望我國政策如何耳嗣派桂芳爲俄事委員會副會長雖欲與之磋商而彼既無誠意我亦無法應付也

俄國新政府成立後其一切設施舉動出乎尋常之外各國均不欲承認俄人自覺環境不佳遂假意聯絡我國以期中國首先承認在我遇此時機正可以挽回實利爲交

換條件桂芳親謁 黎大總統力陳中俄情形並云我國與俄國有密切關係與他國情勢不同不應觀望他國自當毅然首先承認俄國既受我莫大之恩惠亦當有相當之報酬我即將重要條件提出作爲交換先決之件料非難事無如黃陂聞之茫然隔膜殊甚於此千鈞一髮不可再得之良機惜乎全未注意嗣值 曹大總統時代俄事委員會裁撤改設中俄會議督辦以王君正廷充任十三年俄代表加拉罕到京卽與之磋商議定中俄協定大綱

若干條而其中並無交還外蒙之款桂芳聞之殊堪詫異  
宣聖所謂不在其位不謀其政徒喚奈何而已越日簽字  
顧維鈞不以條件爲然即將原議取消另行磋商然五月  
三十一日發表中俄協定十五條查與前議之件大致相  
同並無何等區別乃協定不簽定於王而改簽於顧其中  
是否別有作用殊非局外人所能知也惟草草簽定協定  
條文不加詳細推敲亦未乘時要求何等條件失此良機  
頗爲可惜觀此協定俄方所得利益有三蓋俄國政策假

共產爲名實行強暴主義一經我國承認即爲世界各國之一完成國家資格其利一恢復使領各館得以各處宣傳赤化政策其利二暫行管理中東鐵路每年進款不下二千萬元所得不貲其利三回顧我方並無絲毫實利之可言十四年合肥執政桂芳會上說帖論中俄協定之失敗俄使加拉罕以大使館爲宣傳機關人所共知獨政府漠不聞問何不密察證據驅逐俄使推翻中俄協定彼協定內明載不准宣傳赤化今俄既不遵守協定我方即可



將協定推翻概不承認其曲在彼俄方將奈我何將來另  
議非確定交換條件不可說帖呈遞弗予採納因有顧忌  
未便採用實行遂未能去此禍根十六年春北京政府查  
抄俄大使館秘密文件多種業經公布周知均係煽惑愚  
衆施行共產之工具足徵桂芳所見不差前言實非誣讎  
俄大使雖因之離職回國而俄國所得協定之利益毫未  
少減嗟乎我國十餘年來偏於苟安罔顧大計失敗之處  
不止一端豈獨對於外蒙而已哉然而前車之覆實爲後

車之鑑失之東隅尙可收之桑榆對蒙交涉來日方長倘能羣策羣力同德同心籌思補救之良謀當有挽回之餘地桂芳爲此非有所表白也爰本天下興亡匹夫有責之義撮記經過事實供諸關心蒙事者之研求預植重行交涉之基則已失之數千里版圖期有收回之一日是所夙夜私心祝禱者願邦人君子一垂察焉

The image shows a large, empty table with 10 columns and a header row. The table is defined by a thick black border. The header row is the top-most row, and the remaining 9 rows are empty. The columns are of varying widths, with the first column being the widest and the last column being the narrowest. There are some small black artifacts on the right side of the table, possibly from the scanning process.